

Pabianice 12.10.2007r.

BK II/0913/8/2007

Dyrektor
Domu Pomocy Społecznej
w Konstancynie
mgr Hubert Kowalski

Dyrektor
Domu Pomocy Społecznej
w Pabianicach
mgr Maria Chmielewska

Na podstawie postanowień § 26 i 27 Zasad Sprawowania Kontroli Następnej oraz Kontroli Przestrzegania Procedur Kontroli stanowiących załącznik do Uchwały Nr 68/02 Zarządu Powiatu Pabianickiego z dnia 21 października 2002 roku w sprawie sprawowania kontroli następnej oraz kontroli przestrzegania realizacji procedur kontroli finansowej, przesyłam wystąpienie pokontrolne do protokołu z kontroli przeprowadzonej w okresie od 21 sierpnia do 7 września 2007 roku w Domach Pomocy Społecznej w Pabianicach i Konstancynie.

Zakresem kontroli objęto:

1. Przekazywanie depozytów na rzecz Skarbu Państwa i gmin po zmarłych pensjonariuszach nie posiadających spadkobierców lub rezygnacji spadkobierców z nabycia praw do spadku w oparciu o przepisy ustawy z dnia 18 października 2006 roku o likwidacji niepodjętych depozytów.
2. Nabór kandydatów na wolne stanowiska urzędnicze, w tym na kierownicze stanowiska urzędnicze w oparciu o przepisy ustawy o pracownikach samorządowych.

Stwierdzone uchybienia w trakcie trwania kontroli:

I. Dom Pomocy Społecznej w Konstancynie;

1. Brak ogłoszeń w prasie lub Biuletynie Informacji Publicznej o nieodebranych depozytach o wartości przekraczającej 5.000 zł (str.4 protokołu z kontroli).
2. Brak wezwań do odbioru depozytów o niskiej wartości, dotyczyło to depozytów po pięciu zmarłych pensjonariuszach (str.5 protokołu z kontroli).
3. Brak wezwań do odbioru depozytów po osobach zmarłych w I półroczu 2007 roku (str.5 protokołu z kontroli).
4. Przesyłanie wezwań do odbioru depozytów nawet w okresie kilku lat po śmierci pensjonariuszy (str.5 protokołu z kontroli).

II. Dom Pomocy Społecznej w Pabianicach;

1. Zbędne przesyłanie powiadomień (wezwań) do odbioru depozytów po zmarłych pensjonariuszach po dniu 25.09.2003 roku, po których depozyty nie zostały odebrane a zmarli nie posiadali spadkobierców lub spadkobiercy zrezygnowali z nabycia praw do depozytów do gmin ostatnich miejsc zamieszkania zmarłych pensjonariuszy przed ich przyjęciem do Domu Pomocy Społecznej (str.6 protokołu z kontroli).

Ostatnim miejscem zamieszkania zmarłych pensjonariuszy był w myśl art. 935 § 3 ustawy Kodeks Cywilny Dom Pomocy Społecznej w Pabianicach , zatem spadkobiercą ustawowym jest tylko gmina miejska Pabianice , w związku z powyższym w/w gmina powinna być adresatem powiadomień wezwań do odbioru depozytów.

III. Kontrolowane Domy Pomocy Społecznej do dnia zakończenia kontroli nie prowadziły działań zmierzających do ustalenia adresów osób uprawnionych do odbioru depozytów po zmarłych pensjonariuszach w przypadkach gdy nie było znane miejsce zamieszkania tych osób (str.7 protokołu z kontroli). Dotyczyło to przypadków zwrotów wezwań przez pocztę z uwagi na zmianę miejsca zamieszkania adresatów wezwań.

Z możliwości złożenia pisemnych wyjaśnień do ustaleń zawartych w protokole z kontroli lub zastrzeżeń do faktów ujętych w protokole skorzystał Dom Pomocy Społecznej w Konstancynie (pismo jednostki z dnia 18.09.2007 roku , złożone w terminie określonym w protokole z kontroli).

Zgodnie z w/w pismem:

1) Jednostka stwierdza , że wezwania do odbioru depozytów po zmarłych pensjonariuszach w 2007 roku były przesyłane , z wyjątkiem wezwań dotyczących zmarłej w czerwcu 2007 pensjonariuszki w przypadku której jednostka nie posiada żadnych informacji o ewentualnych spadkobiercach.

Zgodnie z wykazem spadkodawców sporządzonym przez kontrolującego na podstawie dokumentacji dotyczącej nieodebranych depozytów (powyższy wykaz jest załącznikiem nr 5 do protokołu z kontroli) do dnia zakończenia kontroli w jednostce , tj. do końca sierpnia 2007 roku w/w dokumentacji wezwań takich nie było. Jeżeli wezwania takie zostały przesłane do dnia zakończenia kontroli w obydwóch jednostkach , tj. do 7 września 2007 roku , należało wskazać termin ich przesłania lub załączyć do pisma potwierdzenia przesłania wezwań.

2) Jednostka stwierdza , że ustawa o likwidacji niepodjętych depozytów nie określa terminu zamieszczenia ogłoszenia w prasie lub Biuletynie Informacji Publicznej o niepodjętych depozytach o wartości przekraczającej 5.000 zł , dlatego zdaniem jednostki ogłoszenia takie w wymienionych środkach przekazu można zamieścić dowolnego dnia w okresie 6 miesięcy od ogłoszenia na tablicy ogłoszeń.

Zgodnie z art. 6 ust.5 ustawy o likwidacji niepodjętych depozytów „ W przypadku braku możliwości doręczenia wezwania do odbioru depozytu lub nieustalenia uprawnionego, przechowujący depozyt jest obowiązany dokonać wezwania poprzez jego wywieszenie na tablicy informacyjnej w swojej siedzibie na okres 6 miesięcy. Jeżeli szacunkowa wartość depozytu przekracza kwotę 5.000 zł , przechowujący depozyt zamieszcza również ogłoszenie w dzienniku poczytnym w danej miejscowości lub w Biuletynie Informacji Publicznej” Jak wynika z ustaleń zawartych w protokole z kontroli (str.4 protokołu) jednostka zamieściła na tablicy ogłoszeń w siedzibie jednostki w dniu 02.07.2007 roku stosowne ogłoszenie informujące o nieodebranych depozytach , w tym depozytach powyżej 5.000 zł , wskazując skutki niepodjęcia depozytów w okresie 3 lat od dnia zamieszczenia ogłoszenia , tj. ich likwidację w oparciu o przepisy ustawy o likwidacji niepodjętych depozytów.

Również takie ogłoszenie powinno być zamieszczone tego samego dnia w prasie lub Biuletynie Informacji Publicznej w przypadku depozytów przekraczających wartość 5.000 zł. Dowolność terminów zamieszczania ogłoszeń na tablicy ogłoszeń w jednostce i w/w środkach przekazu prowadzi do określania różnych terminów przechowywania depozytów w jednostce.

3) Jednostka zgłasza wątpliwości, dotyczące podstawy prawnej występowania do sądu o nabycie spadku (depozytu) przez Skarb Państwa lub gminę powołując się na pismo z połowy 2006 roku Wojewody Łódzkiego w sprawie reprezentacji Skarbu Państwa w sprawach spadkowych.

Powyższe pismo pochodzące z okresu przed obowiązywaniem ustawy o likwidacji niepodjętych depozytów nie ma aktualnie żadnej mocy prawnej. Zgodnie z art. 9 ust.1 cytowanej ustawy „Likwidację niepodjętego depozytu stwierdza sąd na wniosek przechowującego depozyt”. Depozyty po zmarłych pensjonariuszach przechowują Domy Pomocy Społecznej na których ciąży obowiązek występowania do sądów z wnioskami o likwidację niepodjętych depozytów.

4) Jednostka uważa za wątpliwe stosowanie przepisów art. 6 ust.1 – 3 ustawy o likwidacji niepodjętych depozytów, tj. obowiązek niezwłocznego wzywania uprawnionych do odbioru depozytów, występowania do organu prowadzącego właściwą ewidencję o ustalenie miejsca zamieszkania uprawnionego do odbioru depozytu, jeśli miejsce to nie jest znane ponieważ po śmierci pensjonariusza występuje sytuacja, że uprawniony nie jest znany. W związku z powyższym wezwania do odbioru depozytów sprowadzałyby się do zamieszczania ogłoszeń w oparciu o cytowany na str.2 niniejszego wystąpienia art. 5 ust.1 ustawy o likwidacji niepodjętych depozytów.

Faktycznie uprawnionego do odbioru depozytu wskazuje sąd w oparciu o wniosek przechowującego depozyt (postanowienie sądu o nabyciu praw do spadku) lecz poszukiwanie potencjalnych uprawnionych w myśl w/w art. 6 ust.1 – 3 ustawy jest obowiązkiem przechowującego depozyt. W większości przypadków w dokumentacjach są dane dotyczące potencjalnych uprawnionych do odbioru depozytów. Jeśli informacje o miejscach zamieszkania potencjalnych uprawnionych nie są znane, art.6 ust.3 ustawy określa działania jakie musi podjąć przechowujący depozyt celem ustalenia adresów w/w uprawnionych.

Z uwagi na wątpliwości kontrolowanych jednostek dotyczące postępowania z niepodjętymi depozytami po zmarłych pensjonariuszach, w dniu 19.09.2007 roku Wicestarosta Pabianicki oraz kontrolujący wystąpili z pismem do radców prawnych Starostwa Powiatowego o ustalenie trybu postępowania z niepodjętymi depozytami po zmarłych pensjonariuszach w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy.

Odpowiedzią na w/w pismo było pismo radców prawnych z dnia 02.10.2007 roku przekazane zainteresowanym jednostkom na spotkaniu z radcą prawnym w dniu 10.10.2007 roku.

W oparciu o ustalenia: w/w pisma radców prawnych oraz ze spotkania z dnia 10.10.2007 roku polecam:

1. Przesyłać niezwłocznie po śmierci pensjonariuszy wezwania do znanych jednostkom osób uprawnionych do odbioru depozytów.
2. W wezwaniach oprócz informacji o 3 letnim terminie odbioru depozytu od dnia doręczenia wezwania, informować uprawnionych do odbioru depozytu o wydaniu go po uiszczeniu kosztów; zawiadomień (wezwań), poszukiwań uprawnionych.
3. W przypadkach zwrotów wezwań przez pocztę z adnotacjami o zmianie miejsca zamieszkania adresatów wezwań, które nie jest znane poczcie, poszukiwać uprawnionych do odbioru depozytów za pośrednictwem organów wskazanych w art. 6 ust.3 ustawy o likwidacji niepodjętych depozytów.
4. W przypadkach gdy nie jest możliwe ustalenie miejsca zamieszkania uprawnionego do odbioru depozytu, tj. poszukiwania o których mowa w pkt.3 nie przyniosły efektów lub z dokumentacji będącej w posiadaniu jednostek wynika, że zmarły był osobą samotną, nie

posiadał żadnej rodziny – wezwania dokonywać poprzez wywieszenie wezwań na tablicy informacyjnej w siedzibie jednostki na okres 6 miesięcy , zamieszczając w tym samym czasie ogłoszenie o wartości depozytów przekraczających 5.000 zł w dzienniku poczytnym w danej miejscowości lub w Biuletynie Informacji Publicznej też na okres 6 miesięcy.

5. W przypadku gdy poszukiwania osób uprawnionych do odbioru depozytu , o których mowa w art. 6 ust.3 ustawy o likwidacji niepodjętych depozytów nie dają żadnych rezultatów (nadal nie jest możliwe ustalenie adresów uprawnionych) wezwanie do odbioru depozytu, wymienione w pkt.4 poleceń może nastąpić po upływie 3 lat od daty złożenia przedmiotu do depozytu (śmierci pensjonariusza).
6. W przypadku nie podjęcia depozytów przez osoby uprawnione w terminie 3 lat od dnia otrzymania wezwania lub 6 miesięcy od dnia ogłoszenia wezwań wymienionych w pkt.4 niniejszego wystąpienia , w porozumieniu z radcą prawnym niezwłocznie występować z wnioskami do sądu o likwidację niepodjętych depozytów.
7. W przypadku nie podjęcia depozytów przez uprawnionych do ich odbioru w terminach wymienionych w pkt.6 niniejszego wystąpienia nie jest konieczne powiadamianie spadkobierców ustawowych , tj. gmin miejskich Pabianice i Konstantynów o niepodjętych depozytach.
Podstawą przekazania depozytów w/w gminom będzie postanowienie sądu o nabyciu praw do depozytów przez wymienione gminy.
8. Wydawać depozyty osobom uprawnionym do ich odbioru na podstawie postanowień sądu o nabyciu praw do tych depozytów (spadku) po uiszczeniu przez uprawnionych kosztów; powiadomień (wezwań) , poszukiwań uprawnionych. Uiszczenie w/w kosztów dokumentować stosownymi dokumentami przychodowymi (np. przychodowe dowody obrotu kasegowego) i zaliczać do dochodów , podlegających przekazaniu przez jednostki na dochody Powiatu Pabianickiego.
9. Przygotować w terminach ustalonych na spotkaniu z dnia 10.10.2007 roku dokumentację dotyczącą niepodjętych depozytów po osobach zmarłych przed dniem wejścia w życie przepisów ustawy o likwidacji niepodjętych depozytów (depozyty po zmarłych , którzy nie pozostawili żadnych spadkobierców , depozyty o niskiej wartości nie przekraczającej kwoty opłat za wniesienie wniosku o przeprowadzenie postępowania spadkowego) celem opracowania przez radców prawnych wniosków do sądu o likwidację nieodebranych depozytów.

O realizacji poleceń pokontrolnych należy powiadomić Starostę Pabianickiego w terminie 21 dni od dnia podpisania niniejszego wystąpienia.

Sporządził
INSPEKTOR
KONTROLI WEWNĘTRZNEJ
/-/ mgr Janusz Małkus

STAROSTA PABIANICKI
/-/ Krzysztof Habura

Z-ca DYREKTORA
/-/ dr Krzysztof Swat
Otrzymałem 17.10.2007 r.

DYREKTOR
Domu Pomocy Społecznej
w Pabianicach
/-/ Maria Chmielewska
Otrzymałam 17.10.2007 r.